



Република Србија

Републички секретаријат за
јавне политике

Број: 342-01-00001/2015-02

06. април 2015. године

Влајковићева 10

Београд

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

БЕОГРАД

Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Преглог закључка о усвајању **Акционог плана за спровођење Стратегије развоја водног саобраћаја Републике Србије – за период од 2015. до 2020. године**, са образложењем, који су Републичком секретаријату за јавне политике достављени дана 30.03.2015., актом број: 342-01-00087/2015-06 од 24.03.2015. године, ради давања мишљења.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на текст **Акционог плана за спровођење Стратегије развоја водног саобраћаја Републике Србије – за период од 2015. до 2020. године** (у даљем тексту: **Акциони план**), са сугестијама.

Предлагач Акционог плана је доставио и Изјаву о усклађености предложеног акта са стратешким документима Владе, чиме је испунио обавезу сходно члану 39а, став 3. Пословника Владе.

Акциони план дефинише активности којима ће се у периоду 2015-2018. године остваривати циљеви **Стратегије развоја водног саобраћаја Републике Србије – за период од 2015. до 2020. године**. Процес његове припреме, усвајања и примене је део јединственог процеса стратешког планирања и спровођења јавних политика који започиње дефинисањем приоритета јавних политика и, поред осталог, укључује израду лимита буџетских корисника за период од три године, као и планирање годишњих буџета где се сви издаци повезују са циљевима владиних политика. Сматрамо да је потребно терминологију која се користи у Акционом плану (нпр. активности, мере за реализацију циљева) ускладити са терминологијом примењеном у **Акционом плану за спровођење Програма Владе** и утврђеном у **Упутству за израду програмског буџета** (нпр. програм – мере; програмске активности – активности; пројекти – пројектне активности). Примера ради, за остваривање Посебног циља 1: Повећан промет на унутрашњим водним путевима РС остварен

домаћим и страним бродовима до 2025. године за 35% у односу на 2012. годину, предвиђене су мере и активности:

- Мера 1: Пребацивање одређених количина робе на реке Дунав, Саву и Тису у складу са прогнозом повећања промета у Стратегији;
 - Активност 1: Информисање јавности о водном саобраћају као виду саобраћаја који није конкуренција ни друмском ни железничком, већ је оптимална допуна укупне саобраћајне мреже Републике Србије у складу са новом европском политиком...
 - Активност 2: Повезивање информација преко статистичких података о водном саобраћају са информацијама о делатности осталих видова саобраћаја,
 - Активност 3: Хармонизација домаћих прописа са прописима ЕУ према НРАА 2014-2018...

Поред тога, сматрамо да је надлежне носиоце мера и активности потребно приказивати одвојено од партнера.

Сугеришемо предлагачу да Акциони план усагласи са садржином **Акционог плана за спровођење Програма Владе**, где су у 2015. години, за постизање циља 31. **Унапређење институционалног оквира инвестиција у Србији:**

- у оквиру мере 31.3. **Унапређење правно-регулаторног оквира у сектору саобраћаја**, предвиђене:
 - активност 31.3.2. Влада утврђује Предлог закона о изменама и допунама Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, Предлог закона о измени Закона о државној припадности и упису пловила и Предлог закона о изменама и допунама Закона о поморској пловидби, као и
 - активност 31.3.6. Израда и припрема Нацрта закона о истраживањима несрећа у ваздушном, железничком и водном саобраћају,

Поред тога, потребно је усагласити Акциони план са садржином **Плана рада Владе за 2015. годину**, у коме је предвиђено доношење бројних докумената везаних за спровођење политике развоја водног саобраћаја (нпр., Закључак о прихватању измена и допуна Техничких прописа у прилогу Европског споразума о међународном транспорту опасног терета на унутрашњим пловним путевима (ADN 2015) - март 2015.; Уредба о државној помоћи и стимулативне мере за комбиновани транспорт – мај 2015; Уредба о условима које морају да испуњавају луке, пристаништа и привремена претоварна места - мај 2015.; уредбе о утврђивању лучког подручја луке у Апатину, Смедереву, Прахову и Новом Саду; Уредба о условима и начину за безбедно укрцавање и искрцавање бродова за превоз расутог терета, дужностима и одговорностима заповедника, као и о поступку у случају штете настале током укрцавања или искрцавања – октобар 2015.; Правилник о техничким правилима за статутарну сертификацију поморских бродова итд.)

Предлагач је у Образложењу навео да за спровођење овог закључка није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије. Поставља се питање зашто предлагач изворе и структуру финансирања активности предвиђених Акционим планом није усагласио са програмским буџетом. Сматрамо да је неопходно извршити ово усклађивање, како би се јасно приказало у које се конкретне сврхе троше средства, на који начин је њихово трошење повезано са средњорочним циљевима, чиме би се омогућило будуће оцењивање остварених резулата.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике позива предлагача да унапреди Предлог Акционог плана у складу са сугестијама Републичког секретаријата за јавне политике.

ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић

